ПРЕДЛОЖЕНИЯ
по обеспечению экономической безопасности Донецкой Народной Республики в условиях восстановления промышленности

Донбасс – исконно промышленный регион. Поэтому построение экономики Донецкой Народной Республики (далее – ДНР) невозможно без восстановления и обеспечения устойчивой работы производственных предприятий. Ведь именно они в довоенный период давали основную часть дохода в государственный бюджет и трудовому населению. В связи с этим от того, насколько оперативно и успешно сейчас будет решена задача по возобновлению работы производственных предприятий, во многом зависит будущее страны.

В настоящее время промышленность ДНР находится в сложной ситуации. Среди факторов, обуславливающих это, следует особо отметить такие:

1) потери в трудовых коллективах, в том числе ценных специалистов, вследствие эмиграции, смены места или вида трудовой деятельности;
2) разрушения и повреждения, полученные производственными активами в ходе боевых действий;
3) высокий уровень естественного износа основных фондов промышленных предприятий Донбасса;
4) нарушение логистической инфраструктуры региона;
5) высокие риски, связанные с обеспечением предприятий сырьём и необходимыми ресурсами, а также с организацией сбыта продукции;
6) функциональные ограничения кредитно-банковской системы страны;
7) неоднозначный юридический статус отдельных предприятий;
8) экономическая блокада со стороны Украины;
9) отсутствие международного признания ДНР как государства.

Таким образом, сложившаяся ситуация выдвигает новые требования к организации экономической и производственной деятельности промышленных предприятий. Видится целесообразной и необходимой политика, реализуемая руководством ДНР в этом направлении, а именно введение государственной администрации на ряде производственных предприятий, ориентация на внутренний и российский рынок.

Однако также следует предусмотреть ряд превентивных мероприятий организационно-административного характера с целью **предупреждения и недопущения критического ухудшения технического состояния производственных активов** при вводе мощностей в эксплуатацию или при продолжении их эксплуатации в условиях:

1) снижения общего уровня квалификации персонала вследствие потери специалистов, вынужденной временной приостановки профессиональной деятельности, сворачивания программ подготовки и повышения квалификации кадров;
2) длительного простоя машин и механизмов, что требует выполнения ответственных пуско-наладочных работ, а также особого внимания к техническому состоянию оборудования в послепусковой период;
3) приостановки программ реконструкции и обновления основных фондов, что выдвигает дополнительные требования к поддержанию технического состояния имеющегося оборудования;
4) сокращения объёмов финансирования технического обслуживания и ремонтов оборудования, что вызывает необходимость повышения эффективности реализуемых мероприятий и оптимизации работы ремонтных служб;
5) разрыва налаженных каналов материально-технического обеспечения, что требует поиска надёжных поставщиков, тщательной оценки качества поставляемого оборудования и материалов.

Без учёта указанных факторов ухудшение технического состояния активов промышленных предприятий ДНР может приобрести критический характер и стать причиной ускоренного износа оборудования, значительного роста аварийности, в том числе с негативными последствиями для окружающей природной среды, жизни и здоровья людей, а также привести к последующему коллапсу производства. **В целях обеспечения экономической безопасности, а также для снижения социальной напряженности** подобный сценарий развития событий допустить нельзя.

Последствия нерационального управления производственными активами

Возобновление работы промышленности ДНР требует системных мер, направленных на обеспечение её устойчивого функционирования, что невозможно без взвешенного государственного участия. Ниже предложен **Комплекс мероприятий по обеспечению эффективного управления производственными активами промышленных предприятий Донецкой Народной Республики** (Приложение А):

1. Создать Государственное учреждение «Научно-исследовательский институт эффективного управления производственными активами» (далее – ГУ «НИИ ЭУПА»).
2. ГУ «НИИ ЭУПА» разработать проект Правил управления производственными активами в Донецкой Народной Республике.
3. Обсудить проект Правил управления производственными активами в Донецкой Народной Республике с профильными специалистами.
4. Утвердить Правила управления производственными активами в Донецкой Народной Республике.
5. Провести обучение и аттестацию руководителей и специалистов промышленных предприятий ДНР Правилам управления производственными активами в Донецкой Народной Республике.
6. ГУ «НИИ ЭУПА» обеспечить всестороннюю консультационную и техническую поддержку промышленных предприятий ДНР.
7. Проводить периодические аудиты выполнения промышленными предприятиями ДНР Правил управления производственными активами в Донецкой Народной Республике.

Комплекс мероприятий по обеспечению эффективного управления производственными активами промышленных предприятий Донецкой Народной Республики является самоокупаемым проектом уже по итогам первого года реализации. Кроме того, государственное регулирование в сфере управления производственными активами позволит избежать варварского уничтожения промышленного потенциала ДНР.

Прогрессивные технологии управления производственными активами закреплены в российских и международных стандартах и рекомендациях, что подтверждает их действенность. Те же принципы доказали свою эффективность, например, в процессе послевоенного восстановления Японии, а также широко используются ведущими мировыми производителями.

В то же время отсутствие внимания к указанному вопросу при вводе мощностей в эксплуатацию или продолжении их эксплуатации в имеющихся условиях уже в ближайшие годы может оставить нашей молодой Республике вместо предприятий груду металлолома, не подлежащего восстановлению.

Предлагаемые мероприятия видим целесообразными и необходимыми для скорейшего внедрения с целью обеспечения экономической безопасности ДНР в условиях восстановления промышленности.

ПРИЛОЖЕНИЕ А
План реализации Комплекса мероприятий по обеспечению эффективного управления производственными активами промышленных предприятий Донецкой Народной Республики

Настоящий План входит в состав Предложений по обеспечению экономической безопасности Донецкой Народной Республики в условиях восстановления промышленности и имеет целью дать общее представление об организационных и финансовых аспектах реализации Комплекса мероприятий по обеспечению эффективного управления производственными активами промышленных предприятий Донецкой Народной Республики.

План-график реализации Комплекса мероприятий по обеспечению эффективного управления производственными активами промышленных предприятий Донецкой Народной Республики представлен в таблице 1 и предусматривает:

1. **Подготовительный период** (первое полугодие) для выполнения работ по созданию ГУ «НИИ ЭУПА», разработке, обсуждению и утверждению Правил управления производственными активами в Донецкой Народной Республике, что влечёт за собой основной объём затрат.
2. **Период внедрения** (второе полугодие) Правил управления производственными активами в Донецкой Народной Республике, на котором ГУ «НИИ ЭУПА» выходит на уровень самоокупаемости, что достигается за счёт предоставления промышленным предприятиям ДНР услуг по:
   а) обучению и аттестации руководителей и специалистов Правилам управления производственными активами в Донецкой Народной Республике;
   б) всесторонней консультационной и технической поддержке, в том числе при внедрении Правил управления производственными активами в Донецкой Народной Республике;
   в) разработке и распространению методических и обучающих материалов по Правилам управления производственными активами в Донецкой Народной Республике.

Таблица 1 – План-график реализации Комплекса мероприятий по обеспечению эффективного управления производственными активами промышленных предприятий Донецкой Народной Республики

№ п/п	Этап	Месяц												Примечания
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
1	Создание ГУ «НИИ ЭУПА»													
2	Разработка проекта Правил управления производственными активами в Донецкой Народной Республике													
3	Обсуждение проекта Правил управления производственными активами в Донецкой Народной Республике													
4	Утверждение Правил управления производственными активами в Донецкой Народной Республике													
5	Проведение обучения и аттестации руководителей и специалистов промышленных предприятий ДНР Правилам управления производственными активами в Донецкой Народной Республике													далее – по необходимости
6	Обеспечение всесторонней консультационной и технической поддержки промышленных предприятий ДНР													далее – по необходимости
7	Проведение периодических аудитов выполнения промышленными предприятиями ДНР Правил управления производственными активами в Донецкой Народной Республике													в последующие периоды – постоянно

1. Создание ГУ «НИИ ЭУПА»

Управление производственными активами консолидирует знания таких дисциплин как операционный менеджмент, управление качеством, инженерная механика, техническая диагностика, автоматизированные системы управления, логистика, теория систем, производственная психология, психология управления и других. Для обеспечения экономической безопасности Донецкой Народной Республики в условиях восстановления промышленности видится необходимым и целесообразным на базе ГУ «НИИ ЭУПА» объединить профильных специалистов, наладить сотрудничество с отечественными и зарубежными специализированными организациями, в том числе с вузами.

1.1. Общие положения

ГУ «НИИ ЭУПА» – государственное учреждение, подведомственное Министерству промышленности и торговли ДНР. В своей деятельности ГУ «НИИ ЭУПА» руководствуется Конституцией ДНР, Законами ДНР, иными нормативными правовыми актами, действующими на территории ДНР.

Миссией ГУ «НИИ ЭУПА» является содействие развитию и процветанию экономики ДНР путём повышения эффективности управления производственными активами промышленных предприятий.

Для наиболее полного и качественного удовлетворения интересов потребителей услуг, партнёров, сотрудников и общества в целом ГУ «НИИ ЭУПА» реализует следующую **политику**:

1. Поиск, анализ и разработка эффективных методов управления производственными активами, инновационных и энергосберегающих технологий для обеспечения восстановления и развития промышленных предприятий ДНР.
2. Адаптация решений с учётом экономической ситуации и нормативной правовой базы ДНР, а также необходимости обеспечения соответствия аналогичной базе Российской Федерации для облегчения формирования общего экономического пространства.
3. Разработка, внедрение и мониторинг исполнения государственных требований по эффективному управлению производственными активами промышленных предприятий ДНР.
4. Непрерывное повышение профессионализма работников сферы управления производственными активами путём:

   а) обучения и аттестации руководителей и специалистов промышленных предприятий ДНР по методам эффективного управления производственными активами, а также установленным государственным требованиям в этой сфере, в том числе подготовка

и повышение квалификации менеджмента для предприятий государственной формы собственности и предприятий, на которых введена временная государственная администрация;

б) организации мероприятий по обмену опытом (семинары, конференции, экскурсии) для создания единой информационной среды с целью популяризации и распространения лучших наработок отечественных и зарубежных предприятий и организаций в сфере управления производственными активами;

в) сотрудничество с профильными учебными учреждениями ДНР для приведения программ обучения в соответствие с действующими требованиями по эффективному управлению производственными активами, а также с потребностями промышленных предприятий и экономики ДНР в целом в соответствующих специалистах.

5. Обеспечение всесторонней консультационной и технической поддержки промышленных предприятий ДНР при внедрении решений по эффективному управлению активами, в том числе с целью наилучшей имплементации государственных требований в конкретных производственных условиях.

ГУ «НИИ ЭУПА» направлено на непременное получение измеримого положительного результата в рамках экономики ДНР, для чего ежегодно директор ГУ «НИИ ЭУПА» утверждает конкретные измеримые **цели** на год, которые согласовываются Министром промышленности и торговли ДНР. Достижение поставленных целей характеризует эффективность осуществляемой деятельности.

Затраты по созданию ГУ «НИИ ЭУПА», а также затраты, возникающие в связи с реализацией **Комплекса мероприятий по обеспечению эффективного управления производственными активами промышленных предприятий Донецкой Народной Республики**, покрываются за счёт государственного бюджета ДНР.

Бюджет ГУ «НИИ ЭУПА» утверждается директором ГУ «НИИ ЭУПА» и согласовывается Министром промышленности и торговли ДНР. Нераспределённая прибыль от деятельности ГУ «НИИ ЭУПА» поступает в государственный бюджет ДНР.

Основными **источниками получения прибыли** ГУ «НИИ ЭУПА» являются:

1) обучение и аттестация руководителей и специалистов промышленных предприятий ДНР методам эффективного управления производственными активами, а также установленным государственным требованиям в этой сфере;

2) консультационная и техническая поддержка промышленных предприятий ДНР при внедрении решений по эффективному управлению производственными активами;

3) разработка и распространение методических и обучающих материалов по эффективному управлению производственными активами;
4) выполнение работ по технической диагностике и неразрушающему контролю на промышленных предприятиях ДНР;
5) формирование рекомендаций, оценка эффективности и внедрение инновационных, восстановительных и энергосберегающих технологий в условиях промышленных предприятий ДНР;
6) разработка и внедрение средств автоматизации управления производственными активами на промышленных предприятиях ДНР;
7) организационные взносы от участников при проведении мероприятий по обмену опытом в сфере управления производственными активами.

1.2. Структура

ГУ «НИИ ЭУПА» возглавляет **директор**, назначаемый на должность Министром промышленности и торговли ДНР. Директор осуществляет управление деятельностью ГУ «НИИ ЭУПА» на основе принципа единоначалия и несёт ответственность за выполнение утверждённых целей и бюджета на год.

Структура управления ГУ «НИИ ЭУПА» представлена на рисунке 1.

Под непосредственным управлением директора ГУ «НИИ ЭУПА» находятся два заместителя:

1) заместитель директора по производству – начальник производственного департамента;
2) заместитель директора по административной части – начальник административного департамента.

Производственный департамент обеспечивает непосредственное решение круга задач, определённых для ГУ «НИИ ЭУПА», и включает следующие подразделения:

1. Отдел операционного менеджмента и управления качеством.
2. Отдел технической диагностики и неразрушающего контроля.
3. Отдел инновационных и энергосберегающих технологий.
4. Отдел автоматизации управления производственными активами.

Типовая структура отдела производственного департамента предусматривает следующий состав:

1) начальник отдела – 1 штатная единица;
2) главный специалист – 1 штатная единица;
3) ведущий специалист – 2 штатных единицы;
4) специалист I категории / стажёр – 1 штатная единица.

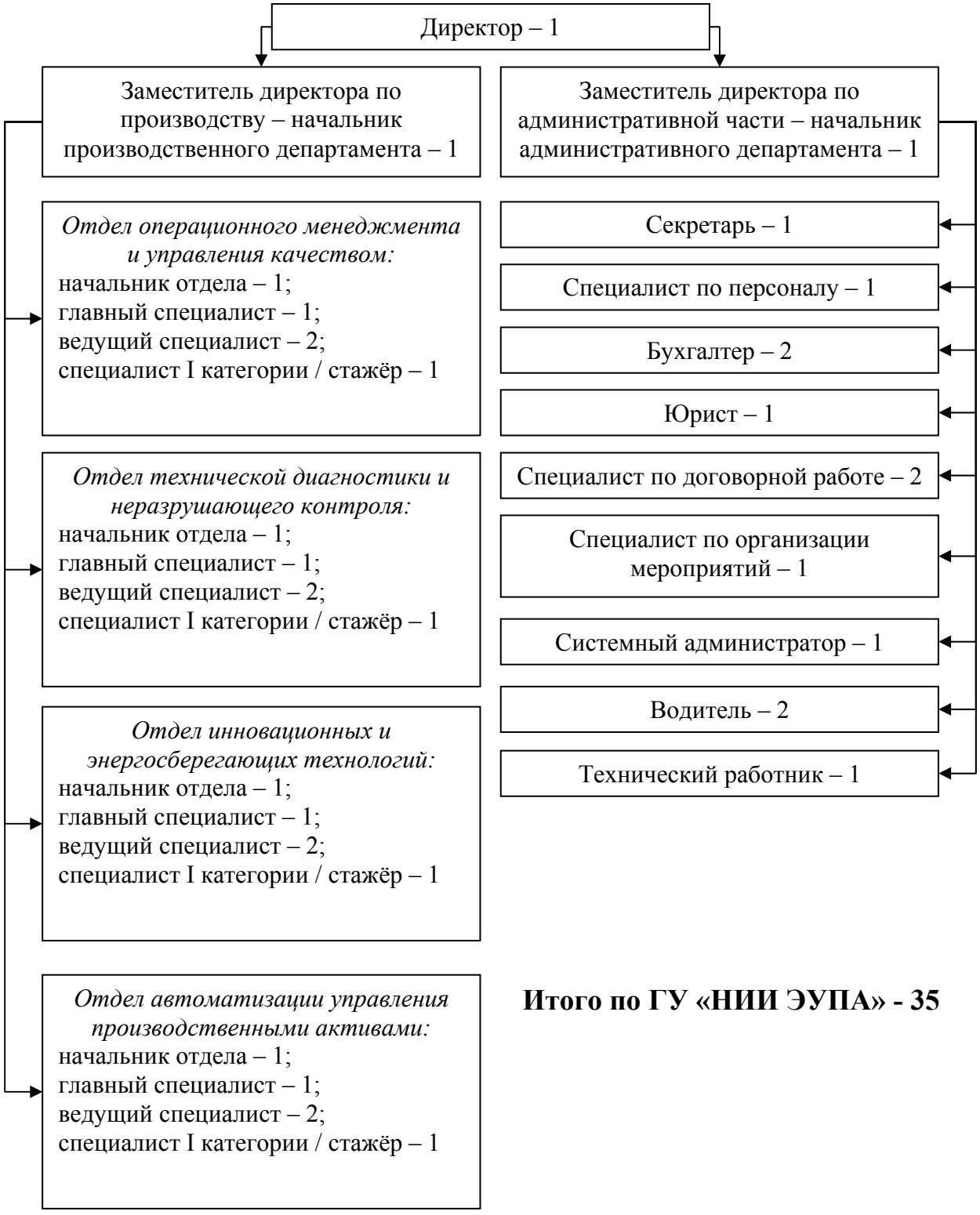

Рисунок 1 – Структура управления ГУ «НИИ ЭУПА»

Типовая структура отдела производственного департамента может корректироваться, исходя из планируемого уровня загрузки и фактической потребности в специалистах указанного профиля.

Для обеспечения преемственности кадров, подбора лучших молодых специалистов, вовлечения их в научную, исследовательскую и практическую деятельность уже на этапе обучения, в рамках ГУ «НИИ ЭУПА» предусматривается программа стажировки, в которой принимают участие студенты и аспиранты высших учебных заведений по профильным специальностям.

С целью оптимизации расходов допустимо и целесообразно привлечение отраслевых производственных и научных специалистов для удалённой работы и работы по совместительству в отделах производственного департамента ГУ «НИИ ЭУПА».

Для работы над конкретными проектами (разработка предложений по перспективному развитию, стандартизация, подготовка методических материалов, обучение и аттестация, внедрение решений на предприятиях, аудит, проведение мероприятий по обмену опытом) приказом директора ГУ «НИИ ЭУПА» создаются кросс-функциональные рабочие группы, включающие представителей различных подразделений и внештатных специалистов по необходимости.

Административный департамент обеспечивает функционирование ГУ «НИИ ЭУПА» и включает следующих специалистов:

1) секретарь – 1 (делопроизводство, решение вопросов обеспечения функционирования офиса);
2) специалист по персоналу – 1 (обеспечение ГУ «НИИ ЭУПА» кадрами требуемой квалификации, работа с персоналом);
3) бухгалтер – 2 (бухгалтерский учёт деятельности ГУ «НИИ ЭУПА»);
4) юрист – 1 (юридическое сопровождение деятельности ГУ «НИИ ЭУПА», верификация проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых ГУ «НИИ ЭУПА», на соответствие законодательству ДНР);
5) специалист по договорной работе – 2 (заключение и ведение договоров с предприятиями и организациями);
6) специалист по организации мероприятий – 1 (подготовка и проведение мероприятий по обмену опытом, обучения, аттестации, организация командировок, публикации материалов);
7) системный администратор – 1 (обеспечение работы локальной сети ГУ «НИИ ЭУПА», настройка программного обеспечения, администрирование информационных ресурсов ГУ «НИИ ЭУПА»);
8) водитель – 2 (доставка сотрудников ГУ «НИИ ЭУПА» для работы на выезде, техническое обслуживание автопарка);
9) технический работник – 1 (обеспечение соблюдения санитарно-гигиенических норм, пожарной безопасности).

Полномочия и обязанности сотрудников ГУ «НИИ ЭУПА» определяются их должностными инструкциями, приказами и распоряжениями директора ГУ «НИИ ЭУПА».

Договор со специалистами заключается сроком на один год. Оценка деятельности сотрудников ГУ «НИИ ЭУПА» осуществляется на основе ключевых показателей эффективности, определённых для каждой должности. Достижение установленных годовых результатов и планируемый уровень загрузки, исходя из утверждённых целей и бюджета ГУ «НИИ ЭУПА» на год, являются основанием для продления договора.

Штатное расписание ГУ «НИИ ЭУПА» представлено в таблице 2.

Таблица 2 – Штатное расписание ГУ «НИИ ЭУПА»

Должность	**Численность**	**Оклад, рос. руб.**	**Итого, рос. руб.**
Директор	1	40 000,00	40 000,00
Заместитель директора	2	35 000,00	70 000,00
Начальник отдела	4	30 000,00	120 000,00
Главный специалист	4	20 000,00	80 000,00
Ведущий специалист	8	15 000,00	120 000,00
Специалист I категории / стажёр	4	10 000,00	40 000,00
Секретарь	1	10 000,00	10 000,00
Специалист по персоналу	1	15 000,00	15 000,00
Бухгалтер	2	15 000,00	30 000,00
Юрист	1	20 000,00	20 000,00
Специалист по договорной работе	2	15 000,00	30 000,00
Специалист по организации мероприятий	1	15 000,00	15 000,00
Системный администратор	1	15 000,00	15 000,00
Водитель	2	10 000,00	20 000,00
Технический работник	1	5 000,00	5 000,00
ВСЕГО	**35**	**18 000,00 (средний)**	**630 000,00**

Для покрытия командировочных расходов, а также для премирования сотрудников ГУ «НИИ ЭУПА» за успешное выполнение поставленных задач (на основании ключевых показателей эффективности) предусматривается резерв фонда оплаты труда в размере 35%. Итого ***ежемесячный фонд оплаты труда сотрудников ГУ «НИИ ЭУПА»*** – 630 000,00 рос.руб. × 1,35 = ***850 500,00 рос.руб.***

1.3. Организация ГУ «НИИ ЭУПА»

Ориентировочные планируемые ***единовременные затраты на организацию ГУ «НИИ ЭУПА» – 2 500 000,00 рос.руб.*** (здесь и далее цены взяты по Информации при закупке товаров, работ и услуг предприятиями, организациями и учреждениями за бюджетные средства от 10.08.2016 года; * – рыночные цены по состоянию на август 2016 года для товаров, отсутствующих в Информации):

1. *Приобретение мебели – 754 294,89 рос.руб.*, в том числе:
   а) столы письменные = 33 × 6 200,00 рос.руб. = 204 600,00 рос.руб.;
   б) столы приставные (в кабинеты трёх руководителей для проведения оперативных совещаний и приёма посетителей) = 3 × 2 068,23 рос.руб. = 6 204,69 рос.руб.;
   в) столы ученические (для зала совещаний и четырёх кабинетов обучения) = (18 + 4 × 6) × 2 850,00 рос.руб. = 119 700,00 рос.руб.;
   г) стулья офисные (рабочие места, зал совещаний, четыре кабинета обучения, приёмная, кабинеты трёх руководителей – для проведения оперативных совещаний и приёма посетителей) = (33 + 35 + 4 × 12 + 3 + 3 × 5) × 1 310,30 рос.руб. = 175 580,20 рос.руб.;
   д) шкафы книжные полуоткрытые (рабочие места, дополнительные в кабинеты трёх руководителей и приёмную) = (33 + 3 + 1) × 4 850,00 рос.руб. = 179 450,00 рос.руб.;
   е) тумбочки приставные (под МФУ) = 14 × 2 340,00 рос.руб = 32 760,00 рос.руб.;
   ж) доски одноэлементные (в четыре кабинета обучения) = 4 × 9 000,00 рос.руб. = 36 000,00 рос.руб.
2. *Приобретение компьютерной и оргтехники – 1 108 413,68 рос.руб.*, в том числе:
   а) ноутбуки = 32 × 22 500,00* рос.руб. = 720 000,00 рос.руб.;
   б) сервер и сетевое оборудование = 50 000,00* + 30 000,00* = 80 000,00 рос.руб.;
   в) МФУ = 14 × 12 000,00* рос.руб. = 168 000,00 рос.руб.;
   г) проекторы = 4 × 35 103,42 рос.руб. = 140 413,68 рос.руб.

С целью минимизации затрат предлагается использование предустановленного или свободного программного обеспечения.

3. *Приобретение автотранспорта – 600 000,00 рос.руб.*, в том числе:
   а) легковой автомобиль ВАЗ «Нива» б/у – 250 000,00* рос.руб.;
   б) микроавтобус ГАЗ «Газель» б/у – 350 000,00* рос.руб.
4. *Регистрация, услуги грузчиков и прочие неучтённые расходы – 37 291,43 рос.руб.*

Ориентировочные планируемые ***ежемесячные затраты на обеспечение деятельности ГУ «НИИ ЭУПА» (без фонда оплаты труда) – 149 500,00 рос.руб.***:

1. *Аренда помещения* – 320 м^2 × 150,00* рос.руб. = *48 000,00 рос.руб.*, исходя из существующих нормативов и рекомендаций по площади офисных помещений:

   а) кабинет директора = 1 чел. × 18 м^2 = 18 м^2;

   б) приёмная (секретарь) = 1 чел. × 12 м^2 = 12 м^2;

   в) кабинеты заместителей директора = 2 чел. × 12 м^2 = 24 м^2;

   г) рабочие кабинеты бюро = 4 × 5 чел. × 6 м^2 = 120 м^2;

   д) рабочие кабинеты специалистов административного отдела = 8 чел. × 6 м^2 = 48 м^2;

   е) серверная = 14 м^2;

   ж) помещение для технического работника и кладовая = 6 м^2 + 6 м^2 = 12 м^2;

   з) зал совещаний = 35 чел. × 0,8 м^2 + 2 м^2 = 30 м^2;

   и) кабинеты обучения = 4 × (12 чел. × 0,8 м^2 + 0,9 м^2)= 42 м^2.

2. *Канцелярские товары и расходные материалы для оргтехники* – 33 чел. × 1 000,00* рос.руб. = *33 000,00 рос.руб.*, исходя из рекомендаций по обеспечению работы офиса.
3. *Затраты на топливо для автотранспорта* –22 раб.дн. × 2 × (12 + 16) × 44,00 рос.руб. = *54 208,00 рос.руб.*
4. *Представительские и прочие неучтённые расходы*, в том числе обеспечение работы Интернет-сайта, приобретение необходимой для работы нормативной документации – *14 292,00 рос.руб.*

Итого ориентировочные планируемые ***ежемесячные текущие затраты (с учётом фонда оплаты труда) –*** 149 500,00 рос.руб. + 850 500,00 рос.руб. = ***1 000 000,00 рос.руб.***

Указанные затраты не включают единовременные расходы на проведение мероприятий по обмену опытом (семинары, конференции, экскурсии), публикацию методических и обучающих материалов, приобретение специализированного оборудования, приборов и программного обеспечения для бюро производственного отдела ГУ «НИИ ЭУПА», а также реализацию прочих программ, решение о финансировании которых принимается по предоставлению соответствующих проектов в Министерство промышленности и торговли ДНР.

Приведенные показатели могут быть использованы в качестве базовых для формирования бизнес-плана по организации ГУ «НИИ ЭУПА», а также для составления бюджета ГУ «НИИ ЭУПА» на год.

2. Разработка проекта Правил управления производственными активами в Донецкой Народной Республике

Разработка проекта Правил управления производственными активами в Донецкой Народной Республике предполагает адаптацию к условиям ДНР международного опыта и действующих стандартов Российской Федерации с учетом следующих основных принципов:

1) принятие решений на основе фактов (в том числе с применением методов и средств технической диагностики и неразрушающего контроля);
2) процессный и системный подходы в организации управления (для обеспечения эффективности с одновременной минимизацией уровней управления и документооборота);
3) применение ключевых показателей эффективности (для объективной оценки осуществляемой деятельности);
4) стимулирование внедрения энергосберегающих, восстановительных и инновационных технологий (с прозрачной системой оценки их эффективности, что позволит создать единую базу данных о таких технологиях для нужд заинтересованных предприятий ДНР);
5) использование прогрессивных технологий управления (всеобщее управление качеством, всеобщее производственное обслуживание, бережливое производство, постоянное улучшение и других).

В целом этап разработки проекта Правил управления производственными активами в Донецкой Народной Республике включает:

1) изучение и анализ международных стандартов в сфере управления производственными активами;
2) изучение и анализ нормативной правовой базы Российской Федерации в сфере управления производственными активами;
3) изучение и анализ нормативной правовой базы ДНР в сфере управления производственными активами и смежных сферах;
4) анализ фактического состояния дел в сфере управления производственными активами на ведущих действующих промышленных предприятиях ДНР;
5) непосредственно подготовку проекта Правил управления производственными активами в Донецкой Народной Республике.

Этап реализуется сотрудниками ГУ «НИИ ЭУПА» в рамках выполнения должностных обязанностей и не приводит к возникновению затрат, требующих дополнительного финансирования.

3. Обсуждение проекта Правил управления производственными активами в Донецкой Народной Республике

Обсуждение проекта Правил управления производственными активами в Донецкой Народной Республике предлагается организовать на базе ГУ «НИИ ЭУПА» или органов государственной власти ДНР с привлечением компетентных представителей ведущих действующих промышленных предприятий и специализированных организаций, органов государственной власти ДНР, что не приведет к возникновению существенных затрат, требующих дополнительного финансирования.

При этом должно быть обеспечено методическое и информационное сопровождение проекта с целью разъяснения целесообразности и необходимости его внедрения, популяризации предлагаемых решений и получения поддержки исполнителей на этапе внедрения.

4. Утверждение Правил управления производственными активами в Донецкой Народной Республике

Утверждение Правил управления производственными активами в Донецкой Народной Республике, которые должны стать обязательными для исполнения промышленными предприятиями ДНР всех форм собственности, рекомендуется осуществить постановлением Совета Министров ДНР.

В целом этап утверждения Правил управления производственными активами в Донецкой Народной Республике включает:

1) защиту проекта Правил управления производственными активами в Донецкой Народной Республике в Министерстве промышленности и торговли ДНР;
2) подготовку проекта Постановления Совета Министров ДНР «Об утверждении Правил управления производственными активами в Донецкой Народной Республике»;
3) прохождение комплекса процедур по рассмотрению Советом Министров ДНР проекта Постановления «Об утверждении Правил управления производственными активами в Донецкой Народной Республике».

При этом Постановлением Совета Министров ДНР «Об утверждении Правил управления производственными активами в Донецкой Народной Республике» при необходимости могут быть предусмотрены дальнейшие совместные со специализированными организациями и органами государственной власти работы по приведению комплекса действующих нормативных правовых актов ДНР в соответствие с Правилами управления производственными активами в Донецкой Народной Республике.

Этап реализуется сотрудниками ГУ «НИИ ЭУПА» в рамках выполнения должностных обязанностей и не приводит к возникновению затрат, требующих дополнительного финансирования.

5. Проведение обучения и аттестации руководителей и специалистов промышленных предприятий ДНР Правилам управления производственными активами в Донецкой Народной Республике

Ключевым условием успешной реализации Комплекса мероприятий по обеспечению эффективного управления производственными активами промышленных предприятий Донецкой Народной Республики является знание, понимание и неукоснительное выполнение Правил управления производственными активами в Донецкой Народной Республике. Залогом указанного является обучение и аттестация руководителей и специалистов промышленных предприятий ДНР Правилам управления производственными активами в Донецкой Народной Республике. Непрерывное обучение, как силами ГУ «НИИ ЭУПА», так и собственными силами предприятий, мероприятия по обмену опытом (семинары, конференции, экскурсии) должны стать основой для создания единой информационной среды с целью популяризации и распространения лучших наработок отечественных и зарубежных предприятий и специализированных организаций в сфере управления производственными активами.

Для обучения в ГУ «НИИ ЭУПА» предлагается направить от промышленных предприятий ДНР **не менее одного представителя на каждые 100 чел. работающих (не менее одного представителя при численности штата менее 100 чел.) для прохождения 40-часового курса первичного обучения**, включающего последующую аттестацию. В дальнейшем предприятиям, представители которых прошли обучение, необходимо организовать внутренние курсы повышения квалификации персонала по изучению Правил управления производственными активами в Донецкой Народной Республике силами успешно аттестованных представителей предприятий, ГУ «НИИ ЭУПА» или сторонними специалистами, успешно прошедшими соответствующую аттестацию.

Цена курса из расчёта на одного слушателя – 40 час. × 300,00 рос.руб. = *12 000,00 рос.руб.*

Исходя из возможностей по проведению занятий силами 4 главных специалистов ГУ «НИИ ЭУПА» по 8 часов в день (в 4 кабинетах обучения) для групп из 12 человек, ориентировочный планируемый ***ежемесячный доход от обучения и аттестации руководителей и специалистов промышленных предприятий ДНР –*** 12 чел. × 4 чел. × 8 час. × 22 раб.дн. × 300,00 рос.руб. = ***2 534 400,00 рос.руб.***

Силами ГУ «НИИ ЭУПА» при указанной численности специалистов может быть обучено и аттестовано в месяц – 12 чел. × 4 чел. × 8 час. × 22 раб. дн. / 40 час. = 211 чел. Таким образом, за полгода реализации этапа *обучение и аттестацию пройдут* 211 чел. × 6 мес. = *1 266 чел.*, что соответствует ориентировочно 126 600 чел., занятых в промышленности.

Этап реализуется сотрудниками ГУ «НИИ ЭУПА» в рамках выполнения должностных обязанностей и не приводит к возникновению затрат, требующих дополнительного финансирования.

6. Обеспечение всесторонней консультационной и технической поддержки промышленных предприятий ДНР

Всесторонняя консультационная и техническая поддержка промышленных предприятий ДНР со стороны ГУ «НИИ ЭУПА» при внедрении Правил управления производственными активами в Донецкой Народной Республике имеет целью обеспечить наилучшую их имплементацию в конкретных производственных условиях.

В целом этап обеспечения всесторонней консультационной и технической поддержки промышленных предприятий ДНР включает:

1) работу с соответствующими учебными учреждениями ДНР для корректировки программ обучения с целью подготовки для промышленных предприятий ДНР специалистов требуемого профиля и уровня квалификации, в том числе с непосредственным вовлечением в учебный процесс сотрудников ГУ «НИИ ЭУПА» (по необходимости);
2) снижение дефицита профессиональных кадров на промышленных предприятиях ДНР при внедрении Правил управления производственными активами в Донецкой Народной Республике за счёт привлечения сотрудников ГУ «НИИ ЭУПА» для выполнения работ, требующих высокой квалификации, к которым, помимо обучения и аттестации, обеспечения методическими и обучающими материалами, относятся:
   а) выполнение работ по технической диагностике и неразрушающему контролю оборудования промышленных предприятий ДНР;
   б) формирование рекомендаций, оценка эффективности и внедрение инновационных, восстановительных и энергосберегающих технологий в условиях промышленных предприятий ДНР;
   в) разработка и внедрение средств автоматизации управления производственными активами на промышленных предприятиях ДНР;
   г) организация и проведение мероприятий по обмену опытом в сфере управления производственными активами (семинаров, конференций, экскурсий).

При заключении соответствующих договоров с промышленными предприятиями ДНР и их последующем выполнении этап приводит к получению дополнительных доходов, величина которых при подготовке настоящего Плана достоверно оценена быть не может.

7. Проведение периодических аудитов выполнения промышленными предприятиями ДНР Правил управления производственными активами в Донецкой Народной Республике

Проведение периодических аудитов выполнения промышленными предприятиями ДНР Правил управления производственными активами в Донецкой Народной Республике имеет первоочередной задачей не столько выявление нарушений для наложения взысканий, а оказание помощи предприятиям в приведении имеющейся системы управления производственными активами в соответствие с требованиями Правил управления производственными активами в Донецкой Народной Республике.

Этап реализуется сотрудниками ГУ «НИИ ЭУПА» в рамках выполнения должностных обязанностей и не приводит к возникновению затрат, требующих дополнительного финансирования.

Сводный план-график финансирования реализации Комплекса мероприятий по обеспечению эффективного управления производственными активами промышленных предприятий Донецкой Народной Республики представлен в таблице 3. В расчетах не учтены аспекты применения налогового законодательства, в том числе налоговых льгот, которые могут быть установлены в отдельном порядке Главой ДНР или Советом Министров ДНР.

Таблица 3 – План-график финансирования реализации Комплекса мероприятий по обеспечению эффективного управления производственными активами промышленных предприятий Донецкой Народной Республики

№ п/п	Статья	Помесячно, тыс. рос.руб.												Всего, тыс. рос.руб.
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
1	Единовременные затраты на организацию ГУ «НИИ ЭУПА»	-2 500,0												-2 500,0
2	Ежемесячные затраты на обеспечение деятельности ГУ «НИИ ЭУПА» (без фонда оплаты труда)	-149,5	-149,5	-149,5	-149,5	-149,5	-149,5	-149,5	-149,5	-149,5	-149,5	-149,5	-149,5	-1 794,0
3	Ежемесячный фонд оплаты труда сотрудников ГУ «НИИ ЭУПА»	-850,5	-850,5	-850,5	-850,5	-850,5	-850,5	-850,5	-850,5	-850,5	-850,5	-850,5	-850,5	-10 206,0
4	Ежемесячный доход от обучения и аттестации руководителей и специалистов промышленных предприятий ДНР							2 534,4	2 534,4	2 534,4	2 534,4	2 534,4	2 534,4	15 206,4
	Итого	**-3 500,0**	**-1 000,0**	**-1 000,0**	**-1 000,0**	**-1 000,0**	**-1 000,0**	**1 534,4**	**1 534,4**	**1 534,4**	**1 534,4**	**1 534,4**	**1 534,4**	**706,4**
	Нарастающий итог	**-3 500,0**	**-4 500,0**	**-5 500,0**	**-6 500,0**	**-7 500,0**	**-8 500,0**	**-6 965,6**	**-5 431,2**	**-3 896,8**	**-2 362,4**	**-828,0**	**706,4**	

Примечание: Отрицательные величины соответствуют затратам, положительные – доходам.

Выводы

По итогам реализации Комплекса мероприятий по обеспечению эффективного управления производственными активами промышленных предприятий Донецкой Народной Республики:

1. **Что потратят промышленные предприятия?** По 12 000,00 рос.руб. на каждые 100 чел. работающих для обучения и аттестации своих руководителей и специалистов Правилам управления производственными активами в Донецкой Народной Республике на базе ГУ «НИИ ЭУПА».
   Что получат промышленные предприятия? Превосходящую экономию средств за счёт обеспечения эффективного управления производственными активами в соответствии с государственными требованиями и передовыми международными технологиями.
2. **Что затратит государство?** 14 500 000 рос.руб. на реализацию Комплекса мероприятий по обеспечению эффективного управления производственными активами промышленных предприятий Донецкой Народной Республики.
   Что получит государство? 15 206 400 рос.руб. доходов от реализации Комплекса мероприятий по обеспечению эффективного управления производственными активами промышленных предприятий Донецкой Народной Республики или 706 400 рос.руб. прибыли уже по итогам первого года работы ГУ «НИИ ЭУПА», не считая косвенных доходов в виде роста налоговых сборов за счёт более эффективной работы промышленных предприятий.
3. **Что получит общество в целом?** Снижение вероятности техногенных катастроф, в том числе с негативными последствиями для окружающей природной среды, жизни и здоровья людей, а также повышение экономической безопасности и стабильности страны.